

Правовое заключение

I. Тематика заключения:
О проблемах правового регулирования оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности.
II. Исходная информация для подготовки заключения:
Ввиду несовершенства законодательного регулирования оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности существует необходимость правового анализа соответствующих норм для целей решения вопросов, связанных с возможным участием компаний-продавцов тепла в отношениях по поддержанию тепловой мощности.
III. Вопросы для анализа:
<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение предмета (существа) услуг по поддержанию резервной тепловой мощности 2. Определение контура отношений (в рамках возмездной реализации тепловой энергии посредством присоединенной сети), предполагающего допустимость участия их субъектов (в качестве сторон) в отношениях возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности. Идентификация правового режима оказания данных услуг.
IV. Выводы:
<p>1. Анализ законодательства позволяет предположить, что существо услуг по поддержанию резервной тепловой мощности состоит в реализации их исполнителем действий, направленных на поддержание источников тепловой энергии (тепловых сетей) в состоянии, обеспечивающем возможность возобновления реализации тепловой энергии заказчику в объемах, которые могут быть приняты теплоснабжающими установками заказчика.</p> <p>2. По смыслу ФЗ № 190 и Правил 808 допустимость участия в отношениях возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности (в рамках правового режима ФЗ № 190 и Правил 808) по общему правилу может быть обусловлена отношениями теплоснабжения.</p> <p>В нормах ФЗ № 190 и Правил 808 отсутствует прямое указание на возможность формирования отношений возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности в рамках отношений по поставке тепловой энергии, что может свидетельствовать о нераспространении правового режима услуг ФЗ № 190 и Правил 808 на отношения по поставке тепла.</p> <p>Предусмотренный ФЗ № 190 и Правилами 808 правовой режим возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности может быть в качестве исключения распространен на отношения по поставке тепловой энергии теплоснабжающим организациям, приобретающим тепловую энергию:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в качестве единой теплоснабжающей организации (далее – ЕТО), но при условии, что оказание услуг осуществляется регулируемыми организациями, мощность тепловых источников и (или) тепловых сетей которых используется для поддержания резервной тепловой мощности в соответствии со схемой теплоснабжения; 2) в целях дальнейшей продажи исполнителям коммунальной услуги теплоснабжения (в объемах фактического потребления физических лиц и объемах тепловой энергии, израсходованной на места общего пользования). <p>При этом, действующее законодательство не содержит норм, препятствующих добровольному вступлению участниками отношений поставки тепловой энергии (на которых не распространяется правовой режим оказания услуг по ФЗ № 190 и Правилам 808) в отношения возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности в рамках общего правового режима возмездного оказания услуг, предусмотренного гл. 39 Гражданского кодекса РФ.</p>
V. Обоснование выводов и рекомендаций:
<p>1. Определение предмета (существа) услуг по поддержанию резервной тепловой мощности</p> <p>Действующее законодательство не позволяет осуществить однозначную идентификацию предмета (существа) услуг по поддержанию резервной тепловой мощности.</p> <p>Можно лишь отметить, что согласно пунктам 6, 7, 21 ст. 2 ФЗ № 190:</p> <p>под тепловой мощностью понимается количество тепловой энергии, которое может быть произведено и (или) передано по тепловым сетям за единицу времени;</p> <p>под резервной тепловой мощностью понимается тепловая мощность источников тепловой энергии и тепловых сетей, необходимая для обеспечения тепловой нагрузки теплоснабжающих установок, входящих в систему теплоснабжения, но не потребляющих тепловой энергии, теплоносителя;</p> <p>под тепловой нагрузкой понимается количество тепловой энергии, которое может быть принято потребителем тепловой</p>

энергии за единицу времени.

Анализ приведенных дефинитивных норм ФЗ № 190 позволяет предположить, что **существо услуг по поддержанию резервной тепловой мощности может состоять** в реализации их исполнителем действий, направленных на поддержание источников тепловой энергии (тепловых сетей) в состоянии, обеспечивающем возможность возобновления реализации тепловой энергии заказчику в объемах, которые могут быть приняты теплоснабжающими установками заказчика.

2. Определение контура отношений (в рамках возмездной реализации тепловой энергии посредством присоединенной сети), предполагающего допустимость участия их субъектов (в качестве сторон) в отношениях возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности¹. Идентификация правового режима оказания данных услуг

А. Отношения по теплоснабжению

Согласно ч. 3 ст. 13 ФЗ № 190-ФЗ **потребители**, подключенные к системе теплоснабжения, но не потребляющие тепловой энергии (мощности), теплоносителя **по договору теплоснабжения**, заключают с **теплоснабжающими организациями** договоры оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном статьей 16 настоящего Федерального закона.

Аналогичная норма содержится и в п. 135 Правил 808.

При этом в соответствии с ч.1 ст. 16 ФЗ № 190, плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности устанавливается в случае, если **потребитель не потребляет** тепловую энергию, **но не осуществил отсоединение** принадлежащих ему теплоснабжающих установок от тепловой сети в целях сохранения возможности возобновить потребление тепловой энергии при возникновении такой необходимости.

Из буквального прочтения приведенных норм следует, что правовой режим возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности реализован в ФЗ № 190 и Правилах 808 **лишь только применительно к отношениям теплоснабжения (но не поставки).**

Таким образом, по смыслу ФЗ № 190 и Правил № 808, допустимость участия в отношениях возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности (**в рамках правового режима ФЗ № 190 и Правил 808**) по общему правилу может быть обусловлена **отношениями теплоснабжения.**

Справка:

теплоснабжение – обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности;

потребитель тепловой энергии - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплоснабжающих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления (п.9 ст.2 ФЗ № 190);

теплоснабжающая установка - устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии (п.4 ст.2 ФЗ № 190);

теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей) (п.11 ст. 2 ФЗ № 190).

С учетом приведенных норм полагаем, что **по модели теплоснабжения** строятся отношения по возмездной передаче тепловой энергии посредством присоединенной сети между теплоснабжающими организациями и потребителями-юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), приобретающими тепловую энергию для целей ее использования (потребления) на теплоснабжающих установках, либо для целей оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

Б. Отношения по поставке тепловой энергии

В вышеуказанных (в пп. «А» п. 2 настоящего заключения) нормах ФЗ № 190 и Правил 808 **отсутствует прямое указание на возможность** формирования отношений возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности (**в контексте правового режима ФЗ № 190 и Правил 808**) в рамках отношений **по поставке** тепловой энергии. Данное обстоятельство может свидетельствовать о **нераспространении** правового режима ФЗ № 190 и Правил 808 на отношения по **поставке тепла.**

Справка:

По смыслу норм ч. 4 ст. 13, ч. 3 ст. 15 ФЗ № 190, п. 12, 45 Правил 808, **договор поставки** тепловой энергии рассматривается в качестве самостоятельной по отношению к договору теплоснабжения конструкции, опосредующей возмездную передачу тепла через присоединенную сеть, и **в отличие от договора**

¹ В настоящее время законодательство о теплоснабжении предусматривает лишь два возможных формата отношений по возмездной реализации тепловой энергии посредством присоединенной сети: формат отношений теплоснабжения и в формат отношений поставки. Соответственно, в рамках настоящего заключения определение контура отношений, предполагающего допустимость участия их субъектов в возмездном оказании услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, ограничивается отношениями по теплоснабжению и поставке тепловой энергии.

теплоснабжения (заключаемого для потребительских целей между теплоснабжающей организацией и потребителем):

а) подлежит заключению между теплоснабжающими организациями (или между теплоснабжающими организациями и сетевыми организациями);
 б) заключается с целью приобретения тепла для коммерческих целей (либо для целей компенсации потерь в сетях), не связанных с использованием тепла на теплopotребляющих установках (например, для целей перепродажи) или оказанием коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

Между тем, полагаем, что предусмотренный **ФЗ № 190 и Правилами 808 правовой режим** возмездного оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности **может быть в качестве исключения** распространен на отношения по поставке тепловой энергии теплоснабжающим организациям, приобретающим тепловую энергию:

1) в качестве **ЕТО**, при условии, что оказание услуг осуществляется регулируемыми организациями, мощность тепловых источников и (или) тепловых сетей которых используется для поддержания резервной мощности **в соответствии со схемой теплоснабжения**.

Данный вывод подтверждается положением п. 113 Основ ценообразования, согласно которому **плата за услуги** по поддержанию резервной тепловой мощности **устанавливается** органами регулирования за услуги, оказываемые регулируемыми организациями, мощность тепловых источников и (или) тепловых сетей которых используется для поддержания резервной мощности **в соответствии со схемой теплоснабжения, - для оказания указанных услуг единой теплоснабжающей организации;**

2) в целях дальнейшей продажи исполнителям коммунальной услуги теплоснабжения (в объемах фактического потребления физических лиц и объемах тепловой энергии, израсходованной на места общего пользования).

Данный вывод обусловлен положением пп. «в» п. 115 Основ ценообразования, которое относит теплоснабжающие организации, приобретающие тепловую энергию в целях дальнейшей продажи исполнителям коммунальной услуги теплоснабжения (в объемах фактического потребления физических лиц и объемах тепловой энергии, израсходованной на места общего пользования) к категории **социально значимых потребителей**, для которых устанавливается **плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности**.

Вместе с тем, обращаем внимание, что статьи 1, 421 ГК РФ закрепляют принцип свободы договора. Данный принцип означает возможность сторон заключать любые договоры (как предусмотренные, так и не предусмотренные законом или иными правовыми актами) на любых условиях (кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами).

Данный принцип позволяет участникам гражданско-правовых отношений (в т.ч., отношений по поставке тепловой энергии) **на добровольных началах** вступать в любые отношения и на любых условиях (но в очерченных законом пределах).

При этом, на наш взгляд, действующее законодательство не содержит препятствий к **добровольному** (на основании договора) вступлению участниками отношений **поставки** тепловой энергии (на которых не распространяется правовой режим оказания услуг по ФЗ № 190 и Правилам 808) в отношении оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, которые будут подчинены общим нормам ГК РФ о договорах возмездного оказания услуг (гл.39).

Дата подготовки правового заключения: _____

Эксперт-исполнитель:

_____ (ФИО)